

《行政许可法教程》

图书基本信息

书名：《行政许可法教程》

13位ISBN编号：9787562025917

10位ISBN编号：7562025916

出版时间：2004-7

出版社：第1版 (2004年7月1日)

作者：关保英编

页数：228

版权说明：本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介以及在线试读，请支持正版图书。

更多资源请访问：www.tushu111.com

内容概要

行政许可是一把双刃剑，如果运用恰当，可以创造良好的行政管理秩序并进而调整各个方面的行政管理关系；若运用不生则会侵害行政相对人的合法权益并造成行政管理的迟滞和行政效率的低下。换言之，行政许可对于一国的行政管理而论是不可或缺的，它是政府行政调控手段的基本组成部分，在各国得到广泛的运用。如美国自1886年正式采用行政许可技术后，至今有几百种行业领域实行行政许可制度，日本有50多部法律规定了上千种许可制度。同时，行政许可必须是有限度且规范化的，行政法制发达的国家一般都将其纳入了行政法治的轨道。我国长期以来实行计划经济，与之相对应，政府行政系统也以管制与全面干预为行为取向，从而决定了行政许可在我国行政权行使中有泛化、不规则化的内外在表现；这种泛化和不规则化在我国全面推行市场经济以后就有所警示，只是问题的严重程度没有引起足够的重视。2001年末我国完成了加入世界贸易组织(WTO)的历史任务，要求我国行政权的行使和政府法制必须和世贸组织以及发达国家的相关规则接轨，我国现行行政许可的不适已经非常突出地反映出来。《中华人民共和国加入世界贸易组织议定书》已就有关行政许可事项在多处作出承诺，如第7条第4项规定：“进出口禁止和限制以及影响进出口的许可程序要求只能由国家主管机关或由国家主管机关授权的地方各级主管机关实行和执行。不得实施或实行不属国家主管机关或由国家主管机关授权的地方各级主管机关实行的措施。同时世贸组织相关规则对成员国的行政许可也作了严格规定，如《进口许可程序协定》第4条第6、7项规定：申请程序和适用情况下的展期申请程序应尽可能简单。应允许申请者有一段合理的期限提交许可证申请。如有截止日期，则该期限应至少为21天，并应规定如在此期限内未收到足够的申请，则该期限可以延长。申请者应只需接洽与申请有关的一个行政机关。如确实不可避免而需接洽一个以上的行政机关，则申请者应无需接洽三个以上的行政机关。任何申请不得由于文件中出现的未造成所含基本数据改变的微小错误而被拒绝。对于在文件或程序中出现的显然不是由于欺骗意图或重大过失而造成的任何遗漏或差错，所给予的处罚不得超过提出警告所必需的限度。”这些规定对国内行政许可是一个巨大挑战。对于政府法制系统和行政系统而言，有效规制行政许可已成为当务之急。加入WTO以后，我国已经引起了对行政许可的重视，尤其对规范性文件设定的行政许可事项的重视，国务院法制办在2001年底召开了清理地方立法和规范性文件的重要会议，目前各地已经紧锣密鼓地进行清理工作，必将通过这些清理把不规范的行政许可项目减少到最低限度。事实上，我国中央政府和一些地方政府正在下功夫解决行政许可中的不规范等具体问题，例如，2001年11月30日浙江省人民政府发布了《浙江省人民政府关于公布省级政府部门审批事项减少和保留目录的通令》规定：“省级政府部门结合政府机构改革和职能调整，对原有的行政许可事项进行了规范。50个部门(含具有审批事项的非政府部门)共减少审批、审核、核准等总事项1277项，其中审批事项减少869项，减少幅度分别为50.6%和58%，达到了省政府提出的减少两个三分之一的目标；保留的审批事项628项。省政府同意省级政府部门提出的上述减少和保留的审批事项，现予以公布，请各地有关部门组织实施。”(参见《浙江政报》2001年第4期，第4页。)2003年8月27日《中华人民共和国行政许可法》正式通过，该法的出台对前期的行政许可改革是一个总结，而对今后的行政许可改革又具有统摄作用。显然，该法的颁布施行并不意味着我国行政许可制度的改革和完善已经结束，恰恰相反，它启动了我国行政许可更深层次的改革，正是基于这样的考虑，我们在编写本教科书时，将《行政许可法》的内容评介与我国行政许可的理想模式予以结合，行政许可法的基本原理与行政许可案例予以结合，这便是本书的特色。

书籍目录

第一章 行政许可法律理论	第一节 行政许可的性质与类型	一、行政许可的概念	二、行政许可的性质	三、行政许可的类型	第二节 行政许可行政法制约的界定	一、行政许可的行政法制约是对行政许可提供法律渊源的状态	二、行政许可的行政法制约是对行政许可进行法律定性的状态	三、行政许可的行政法制约是对行政许可设计法律程序的状态	四、行政许可的行政法制约是对行政许可总量进行减少的状态	第三节 行政许可行政法制约的现状分析	一、从行政禁止的广泛性看行政许可行政法制约的不足	二、从行政许可的不规则性看行政许可行政法制约的不足	三、从行政许可仅以行政手段为之看行政许可行政法制约的不足	四、从行政许可由政府管制中产生看行政许可行政法制约的不足	第四节 行政许可行政法制约的价值选择	一、实现宏观调控的价值	二、侧重保护私权的价值	三、提高行政效率的价值	四、确定禁止规则的价值	第五节 行政许可行政法制约的内容构造	一、行政许可项目法典化	二、行政相对人请求权明确化	三、行政许可主体职级对等化	四、行政许可过程连续化	五、行政许可重大事项听证化	六、行政许可的依据公开化	七、行政许可的结果法律效力化
第二章 行政许可法律主体	第一节 行政许可的实施机关	一、行政职权机关	二、行政授权机关	三、综合执法机关	四、共同行政许可	五、专业技术组织	六、行政许可的委托	第二节 行政许可的当事人	一、行政许可的权益人	二、行政许可的利害关系人	第三节 行政许可的参加人	一、行政许可中的公众	二、行政许可中的证人	三、行政许可中的工作人员													
第三章 行政许可法律行为	第一节 行政许可的设定行为	一、行政许可的设定权	二、行政许可设定的行为要件	三、可设定行政许可的行政事 态	四、可以不设定行政许可的情形	第二节 行政许可的监控行为	一、行政许可的层 级监控	二、行政许可监控的手段	三、行政许可监控的法律效力 (变更、撤销、注 销)	第三节 行政许可的收费行为	一、行政许可的费用支出	二、可收取费用的行政许可	三、免收费用的行政许可														
第四章 行政许可法律程序	第一节 行政许可的申请与受理	一、行政 许可申请的形式	二、行政许可申请的处理	三、行政许可申请的受理	第二节 行政许可的审查 与决定	一、行政许可的审查	二、行政许可的决定	第三节 行政许可的听证	一、行政 许可听证的范围和例外	二、行政许可听证 参与人	三、行政许可听证的 原则	四、行政 许可听证的环节	第四节 行政许可的变更 与延续	一、行政许可的 变更	二、行政许可的 延续	第五节 行政许可程序的 特别规定	一、国务院实施 行政许可的法律适用	二、行政许可中的 市场机制	三、行政许可中的 考试与考核	四、行政许可中 技术手段的采用	五、行政许可的 优先权						
第五章 行政许可的法律责任 与救济	第一节 行政许可的法律责任 与救济概述	一、行政 许可的法律责任概述	二、行政许可的 法律救济概述	第二节 行政许可权行使 者之法律责任	一、行政 许可设定机关之法律 责任	二、行政 许可实施机关及其工 作人员之法律责任	三、行政 许可监督检查机关及 其工作人员之法律 责任	第三节 行政 许可相对人之法律 责任	一、行政 许可申请人之法律 责任	二、行政 许可被许可人之法律 责任	三、其他 相对人之法律 责任	第四节 行政 许可之非诉讼 救济	一、行政 机关实施的 救济	二、立法 机关实施的 救济	第五节 行政 许可之诉讼 救济	一、行政 许可相对人 诉讼	二、行政 许可第三人 诉讼										

《行政许可法教程》

版权说明

本站所提供下载的PDF图书仅提供预览和简介，请支持正版图书。

更多资源请访问：www.tushu111.com